



*VARIANTE AL RU VIGENTE PROPRIETÀ COMANDI – SENTENZA N.  
89672020 DEL 16.01.2020 DEL CONSIGLIO DI STATO – ADOZIONE  
AI SENSI DELLA LRT 65/2014 – RAPPRORTO AMBIENTALE DI VAS  
AI SENSI DELLA LRT 10/2010*

**INFORMAZIONE E PARTECIPAZIONE**

## **Premessa**

L'importanza dello strumento di partecipazione del cittadino alle varie fasi di stesura di un piano urbanistico espressa con l'istituzione della figura del Garante dell'informazione e della partecipazione, è confermata anche con la LRT 65/2014, e specificatamente disciplinata con il Regolamento 14.02.2017 n. 4/R. Il Garante dell'informazione e della partecipazione assicura la conoscenza effettiva delle scelte e dei supporti conoscitivi relativi alle fasi procedurali di formazione e adozione degli strumenti della pianificazione territoriale e degli atti di Governo del territorio e promuove, nelle forme e nelle modalità più idonee, l'informazione e la partecipazione ai cittadini stessi, singoli o associati, al procedimento medesimo. In sede di assunzione delle determinazioni provvedimenti per l'adozione e approvazione degli atti di governo del territorio il Garante provvede alla stesura di un rapporto sull'attività svolta. La Variante in oggetto è soggetta a Valutazione Ambientale Strategica (VAS) per cui le attività di informazione e partecipazione di cui alla LRT 65/2014 saranno coordinate con quelle di cui alla LRT 10/2010 nel rispetto del principio di non duplicazione.

## **La Variante**

La Variante in oggetto interessa l'area di proprietà dei signori Comandi Cristina, Comandi Nicola, Carla Fruscoloni e Comandi Marco, censita al F.32 particella 84 del C.T. e F. 31 particella 242 del Catasto fabbricati, per una superficie complessiva di mq. 28.020 in località Albinia.

La necessità di ripianificare l'area deriva dalla sentenza n. 896/2020 del 16.01.2020 del Consiglio di Stato, emessa a seguito di ricorso dei sig.ri Comandi con il quale veniva contestata la pericolosità idraulica riferita all'area e la capacità idraulica del Canale di bonifica n. 4, nonché la configurazione geometrica così come rilevate nel Regolamento urbanistico vigente.

Con la sentenza del Consiglio di Stato 896/2020, in riforma della sentenza di primo grado messa dal TAR Toscana, viene accolto l'appello e per l'effetto annullato *in parte qua* il Regolamento Urbanistico comunale, *ferma restando la facoltà del Comune di effettuare ogni approfondimento tecnico utile ai fini della migliore valutazione del rischio idraulico nell'area di interesse.*

L'individuazione di una disciplina urbanistica per l'area in questione costituisce un preciso obbligo giuridico per l'Amministrazione comunale al quale è necessario dare attuazione mediante l'adozione di una specifica variante al RUC.

La Variante urbanistica in oggetto ha carattere di "eccezionalità" anche in riferimento alle limitazioni imposte dall'art. 222 "Disposizioni transitorie generali e disposizioni specifiche per i comuni dotati di regolamento urbanistico vigente alla data del 27/11.2014" della LRT 65/2014.

## **Il procedimento**

Il Comune di Orbetello è dotato di Piano Strutturale approvato con del. C.C. n. 17/2007 e di Regolamento Urbanistico, approvato con del. C.C. 8 del 7 marzo 2011 e successivamente modificato con del. C.C. n. 34 del 22.06.2012;

A partire dal 6 aprile 2016, decorsi cinque anni dalla pubblicazione sul BURT del Regolamento urbanistico, si è verificata la perdita di efficacia delle previsioni in merito alla trasformazione degli assetti insediativi, infrastrutturali ed edilizi del territorio.

Il quadro normativo, rispetto a quello vigente al momento dell'approvazione del Regolamento urbanistico comunale è cambiato in ragione dell'approvazione della LRT 65/2014 "Norme per il governo del territorio", dell'approvazione del Piano di indirizzo territoriale con valenza di piano paesaggistico regionale (PIT/PPR), con delibera CRT 37/2015; del Piano Territoriale di Coordinamento provinciale, approvato a giugno 2010.

Il comune di Orbetello:

-con delibera CC. n. 4 del 15.02.2019 ha avviato la formazione del nuovo Piano strutturale;

- con delibera CC n. 6 del 4.03.2020 ha adottato il nuovo Piano strutturale;

- con delibera CC n. 19 del 20.04.2022 ha approvato il Piano strutturale di Orbetello: approvazione ai sensi della LRT 65/2014. Conformazione del Piano strutturale comunale al PIT/PPR approvato con D.C.R. del 27/03/2015 n. 37 (burt n. 28 del 20.05.2015). Conclusione del processo decisionale VAS coordinata alla Valutazione di Incidenza, ai sensi dell'art. 27 della L.R.T. n. 10/2010.

Prima della sua pubblicazione sul BURT deve essere acquisito il parere di coerenza al PIT/PPR definitivo da parte della Conferenza Paesaggistica.

Il comune di Orbetello, con delibera CC n. 7 del 4.03.2020 ha avviato la formazione del Piano Operativo comunale.

Il Comune di Orbetello, con delibera CC n. 51 del 22.10.2020, in ottemperanza alla citata Sentenza del Consiglio di Stato n. 869/2020 del 16.01.2020, ha avviato il procedimento di variante al RU vigente – proprietà Comandi - ai sensi della LRT 65/2014 e contestualmente ha avviato la fase preliminare di VAS ai sensi della LRT 10/2010.

### **Informazione e partecipazione**

Le attività del Garante della comunicazione, al fine di individuare le forme e le modalità di coordinamento tra le attività di cui alla LRT 65/2014 e la partecipazione prevista dalla LRT 10/2010, sono state integrate con le attività del Responsabile del procedimento nel rispetto del principio di non duplicazione e divieto di aggravio del procedimento amministrativo.

Le norme conseguenti l'emergenza epidemiologica da Covid-19 hanno suggerito l'utilizzo di mezzi di comunicazione on line, alternativi a riunioni in presenza.

#### ***dettaglio attività:***

- Come definito nella relazione del garante allegata all'atto di avvio si è provveduto all'apertura di una Pagina dedicata alla Variante in oggetto all'interno della sezione dedicata al Garante dell'informazione e della partecipazione;

- Su tale pagina sono stati pubblicati l'atto di avvio della Variante completo degli allegati, Relazione di Avvio del procedimento e il Documento preliminare di VAS;
- L'atto di avvio della Variante, completo della relativa documentazione, è stato pubblicato nella sezione "atti di governo del territorio" dell'albo pretorio, così come, alla voce "procedura di VIA/VAS è stato pubblicata l'espressione del NUV/VAS competente sul documento preliminare di VAS
- È stato inoltre predisposto, a cura del Garante, un "Avviso esplicativo sui contenuti della Variante e sulle modalità per la presentazione dei contributi"
- Tale Avviso è stato pubblicato sulla pagina dedicata, nelle NEWS del Comune e inviato agli organi di informazione.
- Gli uffici, del Garante e Urbanistica, hanno effettuato il monitoraggio costante dei contributi e/o richieste informazioni pervenute non solo attraverso il canale ufficiale del protocollo comunale ma anche attraverso la mail del garante:  
[garanteinformazioneecomunicazione@comune.orbetello.gr.it](mailto:garanteinformazioneecomunicazione@comune.orbetello.gr.it)

Delle trasmissioni agli Enti/organismi interessati al procedimento al fine di chiedere apporti tecnici idonei ad incrementare il quadro conoscitivo, agli Enti competenti all'emanazione di pareri, nulla osta, atti di assenso in corso di formazione della Variante, all'autorità competente per la VAS, presso il nucleo unificato di valutazione (NUV – VAS), ai soggetti competenti in materia ambientale, alla Regione toscana e alla Soprintendenza archeologica, belle arti e paesaggio viene dato ampiamente atto nella relazione del RUP. Sempre nella relazione del RUP viene dato atto che i pareri e contributi pervenuti sono stati presi in considerazione nella redazione della proposta di adozione della Variante e nel Rapporto ambientale di VAS.

### **Conclusioni**

Sulla base delle attività svolte, considerato anche lo specifico carattere di "eccezionalità", si ritiene, per quanto di competenza, che gli strumenti posti in essere si siano rivelati idonei ad assicurare la conoscenza effettiva ai cittadini, singoli o associate, dei contenuti della variante in oggetto.

Il presente rapporto, aggiornato alla data del 20.05.2022, viene trasmesso, ai sensi dell'art. 38 della LRT 65/2014 al Responsabile del Procedimento quale contributo istruttorio alla redazione del Piano.

Il Garante dell'informazione e della  
Comunicazione Dott. Giovanni La Porta

Atto firmato digitalmente